

# สารบัญ

หน้า

## แผนที่องค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียน บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป	๑
๑.๑ สภาพทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียน	
๑	
๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต	๑
๑.๑.๒ เขตการปกครอง	๑
๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา	๑
๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ	๑
๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ	๒
๑.๑.๖ สาธารณูปโภค	๓
๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)	๓
๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง	๔
๑.๑.๙ แผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยของอปท.	๕
๑.๒ ประวัติการเกิดภัย	๖
๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย	๖
๑.๒.๒ สถิติภัย	๖
๑.๓ สถานการณ์/ความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	๗
๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	๑๓
บทที่ ๒ นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๕
๒.๑ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอบต.ปึกเตียน	๑๕
๒.๑.๑ มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยฯ	๑๕
๒.๑.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการฯ	๑๕
๒.๑.๓ สร้างระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนฯ	๑๕
๒.๑.๔ สร้างการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการฯ	๑๕
๒.๑.๕ เสริมสร้างการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมฯ	๑๕
๒.๒ วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฯ	๑๕
๒.๒.๑ เพื่อเป็นกรอบแนวคิดในการปฏิบัติฯ	๑๕
๒.๒.๒ เพื่อเป็นการประมวลแนวทางปฏิบัติฯ	๑๕
๒.๒.๓ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการจัดการฯ	๑๖
๒.๓ วิสัยทัศน์	๑๖
๒.๔ พันธกิจ	๑๖
๒.๔.๑ สร้างความตระหนักรู้ฯ	๑๖
๒.๔.๒ เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารฯ	๑๖
๒.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพการซ่อมสร้างฯ	๑๖
๒.๔.๔ สร้างการเป็นหุ้นส่วนโดยการมีส่วนร่วมฯ	๑๖

# สารบัญ (ต่อ)

## หน้า

๒.๔.๕	การเป็นหุ้นส่วนทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศฯ	๑๖
<b>๒.๕</b>	<b>เป้าหมาย</b>	๑๖
๒.๕.๑	การลดความเสี่ยงฯ	๑๖
๒.๕.๒	ระบบการจัดการสาธารณสุขฯ	๑๖
๒.๕.๓	การเพิ่มขีดความสามารถฯ	๑๖
๒.๕.๔	การเป็นหุ้นส่วนทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศฯ	๑๖
<b>๒.๖</b>	<b>ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขของประเทศ</b>	๑๖
๒.๖.๑	การลดความสูญเสียและความเสียหาย	๑๖
๒.๖.๒	การเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๑๗
<b>๒.๗</b>	<b>ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข</b>	๑๗
ยุทธศาสตร์ที่ ๑	การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๑๗
ยุทธศาสตร์ที่ ๒	การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ	๑๗
ยุทธศาสตร์ที่ ๓	การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	๑๘
ยุทธศาสตร์ที่ ๔	การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศฯ	๑๘
ยุทธศาสตร์ที่ ๕	การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการฯ	๑๙
<b>๒.๘</b>	<b>แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขฯ</b>	๑๙
๒.๘.๑	งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ	๑๙
๒.๘.๒	งบกลาง	๒๐
๒.๘.๓	เงินนอกงบประมาณ	๒๑
<b>บทที่ ๓</b>	<b>หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข</b>	๒๓
๓.๑	วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๒๓
๓.๒	กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๒๔
๓.๒.๑	ระดับนโยบาย	๒๔
๓.๒.๒	ระดับปฏิบัติ	๒๔
๓.๓	บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องฯ	๒๘
๓.๔	ขอบเขตสาธารณสุข	๓๐
๓.๕	ระดับการจัดการสาธารณสุข	๓๐
๓.๖	กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๓๑
๓.๖.๑	กฎหมายหลัก	๓๑
๓.๖.๒	กฎหมาย/ระเบียบ/ประกาศ คำสั่งฯ	๓๒
<b>บทที่ ๔</b>	<b>การปฏิบัติก่อนเกิดภัย</b>	๓๕
๔.๑	แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๓๖
๔.๒	เป้าประสงค์	๓๖
๔.๓	กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุข	๓๖
<b>บทที่ ๕</b>	<b>การปฏิบัติขณะเกิดภัย</b>	๕๓
๕.๑	แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๕๓
๕.๑.๑	มาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๕๓

# สารบัญ (ต่อ)

หน้า

๕.๑.๒	เอกภาพการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๕๓
๕.๑.๓	ความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๕๓
๕.๒	เป้าประสงค์	๕๓
๕.๒.๑	เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบจัดการสาธารณสุข	๕๓
๕.๒.๒	เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือ	๕๓
๕.๒.๓	เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน	๕๔
บทที่ ๖	การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๘๑
๖.๑	แนวคิดในการฟื้นฟู	๘๑
๖.๑.๑	แนวคิดการพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๘๑
๖.๑.๒	เครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนา	๘๒
๖.๒	เป้าหมาย	๘๓
๖.๓	กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	๘๔
บทที่ ๗	การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการสาธารณสุข	๙๑
๗.๑	แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการสาธารณสุข	๙๑
๗.๒	เป้าประสงค์	๙๑
๗.๓	กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยง	๙๒
บทที่ ๘	การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรม	๙๓
๘.๑	แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรม	๙๓
๘.๒	เป้าประสงค์	๙๓
๘.๒.๑	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการความเสี่ยง	๙๓
๘.๒.๒	เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน	๙๓
๘.๓	กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรม	๙๔
บทที่ ๙	การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข	๙๓
๙.๑	การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๑๐๐
๙.๑.๑	กลไกการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกัน	๑๐๐
๙.๑.๒	แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกัน	๑๐๐
๙.๒	การติดตามและประเมินผล	๑๐๓
๙.๓	การวิจัยและพัฒนา	๑๐๕

## ภาคผนวก

- ก. คำย่อ
  - ข. ตัวอย่างลักษณะภัย
  - ค. นิยามศัพท์
  - ง. พื้นที่เสี่ยงภัยต่างๆ
  - จ. สถานที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ
  - ฉ. ฉ-๑ : บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน  
ฉ-๒ : บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศล หน่วยงานเครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
  - ฉ-๓ : บัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญด้านสาธารณภัย
  - ฉ-๔ : บัญชีฐานข้อมูลอาสาสมัคร (OTOS)
  - ฉ-๕ : บัญชีฐานข้อมูล อปพร.
  - ช. ข้อมูลสถานีเตือนภัย หอเตือนภัย ป้ายเตือนภัย สัญญาณเตือนภัย และหอกระจายข่าว
  - ช. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
  - ฉ. ข้อมูลบัญชีศักยภาพพื้นฐานทางด้านสาธารณสุข
  - ญ. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน
  - ฎ. บัญชีกลุ่มเปราะบาง
  - ฎ. บุคคลที่จะต้องอพยพก่อนเป็นลำดับแรก
  - ฐ. บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราวหลัก/สำรอง
  - ฑ. ฑ-๑ แผนผังการติดต่อสื่อสารและข่ายวิทยุสื่อสาร  
ฑ-๒ หมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉิน
  - ฒ. แบบคำสั่งต่างๆ
  - ณ. แผนงานโครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
  - ด. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้นด้านความต้องการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยพิบัติ ระยะเวลาที่ ๑
  - ด. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการระยะที่ ๒
-

# สารบัญแผนภาพ

## หน้า

แผนภาพที่ ๒-๑ : ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์	๑๙
แผนภาพที่ ๓-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๓
แผนภาพที่ ๓-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๘
แผนภาพที่ ๔-๑ : องค์ประกอบสำคัญของระบบการเตือนภัย	๔๖
แผนภาพที่ ๔-๒ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๔๙
แผนภาพที่ ๕-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๕๖
แผนภาพที่ ๕-๒ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๕๘
แผนภาพที่ ๕-๓ : การกำหนดบุคคลที่มีอำนาจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๙
แผนภาพที่ ๕-๔ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๖
แผนภาพที่ ๖-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การการพัฒนา	๘๒
แผนภาพที่ ๖-๒ : กระบวนการประเมินเพื่อการปฏิบัติงาน	๘๓

# สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑	: สถิติการเกิดอัคคีภัยของ (อบต.ปึกเตียน)	๖
ตารางที่ ๑-๒	: สถิติการเกิดวาตภัยของ (อบต.ปึกเตียน)	๗
ตารางที่ ๑-๓	: สถิติการเกิดอุทกภัยของ (อบต.ปึกเตียน)	๗
ตารางที่ ๑-๔	: สถิติการเกิดภัยจากดินโคลนถล่มของ (อบต.ปึกเตียน)	๘
ตารางที่ ๑-๕	: สถิติการเกิดภัยจากแผ่นดินไหวและสึนามิ (อบต.ปึกเตียน)	๘
ตารางที่ ๑-๖	: สถิติการเกิดภัยแล้งของ (อบต.ปึกเตียน)	๙
ตารางที่ ๑-๗	: สถิติการเกิดโรคระบาดของ (อบต.ปึกเตียน)	๙
ตารางที่ ๑-๘	: สถิติการเกิดไฟฟ้าและหมอกควันของ (อบต.ปึกเตียน)	๑๐
ตารางที่ ๑-๙	: สถิติการเกิดภัยจากสารเคมีของ (อบต.ปึกเตียน)	๑๐
ตารางที่ ๑-๑๐	: สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมของ (อบต.ปึกเตียน)	๑๑
ตารางที่ ๑-๑๑	: ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๒
ตารางที่ ๑-๑๒	: ลำดับความเสี่ยงภัยของ (อบต.ปึกเตียน)	๑๓
ตารางที่ ๑-๑๓	: ปฏิทินสาธารณภัยของ (อบต.ปึกเตียน)	๑๔
ตารางที่ ๓-๑	: รายงานภาคประชาสังคม และองค์การสาธาณกุศล	๓๐
ตารางที่ ๔-๑	: แผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๓๗
ตารางที่ ๕-๑	: รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๙
ตารางที่ ๕-๒	: การปฏิบัติขณะเกิดภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียน	๗๐
ตารางที่ ๙-๑	: แนวทางดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๑๐๑